

Décision de soumettre à évaluation environnementale
la mise en compatibilité du Plan local d'urbanisme (PLU) de la
commune de Champ-le-Duc (88), emportée par déclaration de
projet relative à l'extension de l'entreprise «Transports
Vincent »

n°MRAe 2021DKGE227

La Mission régionale d'autorité environnementale Grand Est

Vu la directive 2001/42/CE du Parlement européen et du Conseil du 27 juin 2001 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement, notamment son annexe II ;

Vu le code de l'urbanisme, notamment ses articles L.104-1 à L.104-8 et R.104-1 et suivants ;

Vu le code de l'environnement, notamment l'article L.122-4 III 3°;

Vu le décret n° 2016-519 du 28 avril 2016 portant réforme de l'autorité environnementale ;

Vu le décret n° 2015-1229 du 2 octobre 2015 modifié relatif au Conseil général de l'environnement et du développement durable, notamment son article 11 ;

Vu les arrêtés ministériels des 11 août, 21 septembre 2020 et 11 mars 2021 portant nomination des membres des Missions régionales d'autorité environnementale (MRAe) du Conseil général de l'environnement et du développement durable ;

Vu l'arrêté ministériel du 22 septembre 2020 portant désignation du président de la Mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) Grand Est ;

Vu le règlement intérieur de la MRAe Grand Est, et notamment son article 6, relatif à l'intérim de son président ;

Vu la décision délibérée de la MRAe Grand Est du 1^{er} octobre 2020 fixant les critères de collégialité pour les dossiers ;

Vu la demande d'examen au cas par cas réceptionnée le 2 août 2021 et déposée par la commune de Champ-le-Duc (88), relative à la mise en compatibilité emportée par déclaration de projet du Plan local d'urbanisme (PLU) de ladite commune, approuvé le 11 décembre 2009 et mis en compatibilité le 4 mars 2020 ;

Vu la consultation de l'Agence régionale de santé (ARS) ;

Vu la contribution de la Direction départementale des territoires (DDT) des Vosges du 3 septembre 2021 ;

Après la consultation des membres de la MRAe par un « tour collégial » ;

Considérant le projet de mise en compatibilité du Plan local d'urbanisme (PLU) de la commune de Champ-le-Duc (531 habitants en 2018 selon l'INSEE), emportée par déclaration de projet relative à l'extension de l'entreprise « Transports Vincent » ;

Considérant que :

- le projet consiste à permettre le réaménagement du site de l'entreprise « Transports Vincent », spécialisée dans le transport forestier et les travaux de terrassement, qui prévoit d'acquérir 5 nouveaux ensembles grumiers ;
- le projet prévoit la construction de 2 bâtiments :
 - un bâtiment dédié aux bureaux de l'entreprise et à l'accueil des chauffeurs (sans surface indiquée), situé au nord du site, à l'entrée de l'aire de stationnement, sur les parcelles AB 15 et 16; les bureaux actuels sont implantés dans la maison familiale, au sud du site;

- un bâtiment, d'environ 800 m², permettant le stockage du matériel nécessaire à l'entretien du parc de poids lourds de l'entreprise, situé à l'est du site, sur la parcelle AB 15;
- la mise en compatibilité consiste :
 - à reclasser 0,97 hectare (ha) de zone naturelle (0,75 ha de zone naturelle N et 0,22 ha de zone naturelle à vocation artisanale Na) en zone urbaine à vocation d'activités (UX);
 - à modifier le plan de zonage et le tableau des superficies du rapport de présentation en conséquence;

Observant que :

- le pétitionnaire justifie l'intérêt général du projet :
 - par le fait de maintenir dans la commune une entreprise qui emploie 30 salariés et prévoit d'en embaucher 5 de plus, participant ainsi au dynamisme économique de la commune;
 - par le fait de soutenir la filière forêt-bois des Vosges, permettant la mise en valeur de cette matière première locale;

le site de projet :

- est en grande partie artificialisé (3 bâtiments et un parking appartenant à l'entreprise y sont actuellement localisés, en zone N ou Na); les 2 bâtiments supplémentaires prévus sont d'une emprise réduite; le pétitionnaire indique que les nouvelles constructions seront en harmonie avec les bâtiments existants et que les alignements d'arbres situés au nord du site seront conservés;
- est situé hors des zones environnementales remarquables du territoire ;
- est implanté hors des zones inondables répertoriées par le Plan de prévention des risques naturels inondation (PPRNi) de la Vologne, approuvé le 4 juin 2020;
- a fait l'objet en 2021 d'une étude de caractérisation de zones humides concluant à l'absence de zones humides sur le secteur (2 sondages pédologiques ont été réalisés sur les parcelles AB 15 et 16, au droit des futures constructions);

cependant :

- l'étude de caractérisation des zones humides de 2021 ne fait pas référence à une étude réalisée en 2017/2019 pour le compte de la Communauté de communes de Bruyères Vallons des Vosges sur l'ensemble de son territoire qui faisait apparaître des zones humides effectives sur le secteur de projet; de plus, les résultats de l'étude de 2021 paraissent insuffisamment étayés (période peu propice pour le critère végétation);
- le site de projet est situé à proximité de la rivière de la Lizerne ; le dossier ne démontre pas que la mise en œuvre du projet n'est pas susceptible d'augmenter le risque d'inondation qui pourrait concerner les constructions situées en aval, du fait de l'imperméabilisation des sols et de la diminution des zones humides ;

 en l'absence de Schéma de cohérence territoriale (SCoT), la commune est soumise à la règle de l'urbanisation limitée à laquelle il peut être dérogé¹, après avis de la Commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers (CDPENAF); celle-ci a donné un avis favorable au projet;

conclut:

qu'au vu de l'ensemble des informations fournies par la commune de Champ-le-Duc, des éléments évoqués ci-avant et des connaissances disponibles à la date de la présente décision, le Plan local d'urbanisme (PLU) de la commune de Champ-le-Duc est susceptible d'avoir des incidences notables sur l'environnement et sur la santé humaine au sens de l'annexe II de la directive 2001/42/CE du 27 juin 2001 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement ;

et décide :

Article 1er

En application, des dispositions du chapitre IV du Livre Premier du code de l'urbanisme et sur la base des informations fournies par la personne publique responsable, la mise en compatibilité du Plan local d'urbanisme (PLU) de la commune de Champ-le-Duc (88) emportée par déclaration de projet relative à l'extension de l'entreprise « Transports Vincent » est soumise à évaluation environnementale.

En fonction des informations transmises dans le cadre de la présente demande, l'évaluation environnementale pourra être ciblée sur les incidences décrites dans les observants ci-avant et relatives à la caractérisation et à la protection des zones humides et sur l'analyse du risque inondation.

Article 2

La présente décision ne dispense pas des obligations auxquelles le projet peut être soumis par ailleurs.

Elle ne dispense pas les projets, éventuellement permis par ce plan, des autorisations administratives ou procédures auxquelles ils sont eux-mêmes soumis.

Une nouvelle demande d'examen au cas par cas du projet de plan est exigible si celui-ci, postérieurement à la présente décision, fait l'objet de modifications susceptibles de générer un effet notable sur l'environnement.

1 Extrait de l'article L.142-4 du code de l'urbanisme :

Dans les communes où un schéma de cohérence territoriale n'est pas applicable :

1° Les zones à urbaniser délimitées après le 1er juillet 2002 ainsi que les zones naturelles, agricoles ou forestières d'un plan local d'urbanisme ou d'un document en tenant lieu ne peuvent être ouvertes à l'urbanisation à l'occasion de l'élaboration ou d'une procédure d'évolution d'un document d'urbanisme ;

Extrait de l'article L.142-5 du code de l'urbanisme :

Il peut être dérogé à l'article L.142-4 avec l'accord de l'autorité administrative compétente de l'État après avis de la commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers [...]. La dérogation ne peut être accordée que si l'urbanisation envisagée ne nuit pas à la protection des espaces naturels, agricoles et forestiers ou à la préservation et à la remise en bon état des continuités écologiques, ne conduit pas à une consommation excessive de l'espace, ne génère pas d'impact excessif sur les flux de déplacements et ne nuit pas à une répartition équilibrée entre emploi, habitat, commerces et services.

Article 3

La présente décision sera publiée sur le site Internet de la Mission régionale d'autorité environnementale. En outre, en application de l'article R.104-33 du code de l'urbanisme, la présente décision doit être jointe au dossier d'enquête publique.

Fait à Metz, le 24 septembre 2021

Le président de la Mission régionale d'autorité environnementale, par délégation,

Jean-Philippe MORETAU

Voies et délais de recours

1) En application de l'article R.122-18 IV du code de l'environnement, vous pouvez déposer un recours administratif préalable devant l'autorité environnementale qui a pris la décision de soumission à évaluation environnementale. Ce recours administratif constitue un recours gracieux qui doit, sous peine d'irrecevabilité, précéder le recours contentieux.

Il doit être formé dans le délai de deux mois suivant la réception de la décision. En cas de décision implicite, le recours doit être formé dans le délai de deux mois suivant la publication sur le site internet de l'autorité environnementale de la mention du caractère tacite de la décision. L'absence de réponse au recours gracieux à l'issue d'un délai de deux mois vaut décision implicite de rejet du recours.

Ce recours gracieux doit être adressé à :

Monsieur le président de la Mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) Grand Est DREAL Grand Est – Service évaluation environnementale (SEE)

RECOURS GRACIEUX

14 rue du Bataillon de Marche n°24 – BP 10001 67050 STRASBOURG CEDEX

mrae-saisine.dreal-grand-est@developpement-durable.gouv.fr

- 2) Le recours contentieux
- a) Si la décision de l'autorité environnementale impose une évaluation environnementale, alors le recours doit être formé dans le délai de deux mois à compter de la réception de la décision de rejet du recours administratif préalable (recours gracieux) ou dans le délai de deux mois à compter de la décision implicite de rejet de celui-ci. Le recours contentieux doit être adressé au tribunal administratif compétent.
- b) Si la décision de l'autorité environnementale dispense d'évaluation environnementale, alors le recours doit être formé à l'encontre de la décision ou de l'acte d'autorisation approuvant ou adoptant le plan ou document concerné (et non à l'encontre de la décision de dispense de l'autorité environnementale) dans un délai de deux mois à compter de l'approbation de ce plan ou document. Le recours contentieux doit être adressé au tribunal administratif compétent.

En effet, la décision dispensant d'une évaluation environnementale rendue au titre de l'examen au cas par cas ne constitue pas une décision faisant grief, mais un acte préparatoire ; elle ne peut faire l'objet d'un recours direct, qu'il soit administratif préalable (recours gracieux) ou contentieux.