



**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



Mission régionale d'autorité environnementale  
NORMANDIE

**Inspection générale de l'environnement  
et du développement durable**

### **Avis délégué**

**Modification n° 4 du plan local d'urbanisme intercommunal  
(PLUi) valant schéma de cohérence territoriale (SCoT)  
de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine  
portée par la nouvelle communauté d'agglomération  
Seine-Eure (27)**

N° MRAe 2024-5518

# PRÉAMBULE

Par courrier reçu le 29 juillet 2024 par la direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement (Dreal) de Normandie, l'autorité environnementale a été saisie pour avis par la communauté d'agglomération Seine-Eure (27) sur le projet de modification n° 4 du plan local d'urbanisme intercommunal (PLUi) valant schéma de cohérence territoriale (SCoT) de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine.

Le présent avis est émis par Madame Edith Châtelais, présidente de la mission régionale d'autorité environnementale (MRAe) de Normandie, par délégation de compétence donnée par la MRAe lors de sa séance collégiale du 19 septembre 2024. Les membres de la MRAe Normandie ont été consultés le 21 octobre 2024 et le présent avis prend en compte les contributions reçues. Cet avis contient l'analyse, les observations et recommandations que la MRAe formule sur le dossier en sa qualité d'autorité environnementale, sur la base des travaux préparatoires produits par la Dreal de Normandie.

En application du préambule du règlement intérieur de la MRAe de Normandie adopté collégalement le 27 avril 2023<sup>1</sup>, Madame Edith Châtelais atteste qu'aucun intérêt particulier ou élément dans ses activités passées ou présentes n'est de nature à mettre en cause son impartialité dans le présent avis.

\* \*

Cette saisine étant conforme aux dispositions de l'article R. 104-21 du code de l'urbanisme relatif à l'autorité environnementale prévue à l'article L. 104-6 du même code, il en a été accusé réception.

Conformément aux dispositions de l'article R. 104-24 du même code, la Dreal a consulté le 5 août 2024 le préfet de l'Eure et l'agence régionale de santé de Normandie.

La MRAe rend l'avis qui suit, dans lequel les recommandations sont portées en italique gras pour en faciliter la lecture.

**Pour chaque plan et document soumis à évaluation environnementale, une autorité environnementale désignée par la réglementation doit donner son avis et le mettre à disposition de la personne responsable et du public.**

**Cet avis porte sur la qualité du rapport de présentation restituant l'évaluation environnementale et sur la prise en compte de l'environnement et de la santé humaine par le plan ou document. Il vise à permettre d'améliorer sa conception, ainsi que l'information du public et sa participation à l'élaboration des décisions qui s'y rapportent. L'avis n'est ni favorable, ni défavorable et ne porte pas sur son opportunité.**

**Le présent avis est publié sur le site internet des MRAe (rubrique MRAe Normandie). Cet avis est un avis simple qui est joint au dossier de consultation du public.**

1 Consultable sur internet :

<https://www.bulletin-officiel.developpement-durable.gouv.fr/notice?id=Bulletinofficiel-0032990&reqId=be9d7cb4-3077-4e98-a1d7-ba6f63fd2852&pos=6>

# AVIS

## 1 La démarche d'évaluation environnementale

L'évaluation environnementale des projets de documents d'urbanisme est une démarche d'aide à la décision qui permet de décrire et d'apprécier de manière appropriée et proportionnée les incidences du document d'urbanisme sur l'environnement et la santé humaine. Elle est conduite au stade de la planification, en amont des projets opérationnels, et vise à repérer de façon préventive les impacts potentiels des orientations et des règles du document d'urbanisme sur l'environnement et la santé humaine, à un stade où les infléchissements sont plus aisés à mettre en œuvre. Elle doit contribuer à une bonne prise en compte et à une vision partagée des enjeux environnementaux, et permettre de rendre plus lisibles pour le public les choix réalisés au regard de leurs éventuels impacts sur l'environnement et la santé humaine.

L'évaluation environnementale présente un intérêt majeur au stade d'élaboration des documents d'urbanisme. La démarche s'applique également, de manière proportionnée, à leurs évolutions.

## 2 Contexte réglementaire de l'avis

Le 1<sup>er</sup> septembre 2019, l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine, qui comptait 17 communes, a fusionné avec l'ancienne communauté d'agglomération Seine-Eure (Case) pour devenir la nouvelle Case comptant 60 communes.

Le 19 octobre 2023, la nouvelle Case a engagé la procédure de modification n° 4 du plan local d'urbanisme intercommunal (PLUi) valant schéma de cohérence territoriale (SCoT) de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine, approuvé le 19 décembre 2019. Elle a procédé à une évaluation environnementale volontaire, sous la forme d'une actualisation de l'évaluation environnementale initiale. Le projet de modification n° 4 de ce PLUi valant SCoT a été transmis pour avis à l'autorité environnementale, qui l'a reçu le 29 juillet 2024.<sup>2</sup>

*En page suivante,*

*carte présentant les communes composant la nouvelle communauté d'agglomération Seine-Eure (Case)*

*(source : site officiel agglo-Seine-Eure)*

---

<sup>2</sup> La Case est également en charge du PLUi valant programme local de l'habitat (PLUiH) de l'ancienne communauté d'agglomération Seine-Eure. Ce PLUiH fait actuellement l'objet d'une procédure de modification n° 4.

Avis délégué de la MRAe Normandie n° 2024-5518 en date du 29 octobre 2024

Modification n° 4 du PLUi valant SCoT de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine portée par la nouvelle communauté d'agglomération Seine-Eure (27)



### 3 Présentation du projet de modification du PLUi-SCoT

Le projet de modification n° 4 du PLUi valant SCoT prévoit de multiples évolutions, ainsi résumées dans le dossier (page 6 de la notice d'actualisation de l'évaluation environnementale) :

- « correction d'erreurs mineures et points bloquants ou améliorations réglementaires » ;
- « mise en adéquation des secteurs opérationnels par rapport à l'avancement des projets en cours » ;
- « cadrage de secteurs constructibles » ;
- « renforcement de la protection du patrimoine bâti et naturel » ;
- « suppression d'emplacements réservés » ;
- « cadrage d'un projet de tourisme et loisirs en zone A ».

Pour l'autorité environnementale, les évolutions envisagées correspondent, pour la plupart, à des ajustements des règlements écrit et graphique et des orientations d'aménagement et de programmation (OAP) de portée limitée s'agissant de leurs impacts sur l'environnement et la santé humaine.

Toutefois, deux évolutions du PLUi sont susceptibles de présenter des incidences significatives sur l'environnement et la santé humaine, compte tenu des ouvertures à l'urbanisation envisagées :

- d'une part, la création d'un secteur de taille et de capacité d'accueil limitées (Stecal), qui correspond à un nouveau secteur AI, situé en zone agricole (A), dans le hameau Bihobert sur la

commune de Saint-Julien-de-la-Liègue et dont l'objet est de permettre la réalisation d'une activité de tourisme et de loisirs dans ce hameau occupé actuellement par un ancien corps de ferme composé notamment de douze bâtiments en ruine, selon le dossier (p. 34 de la notice de présentation).

- d'autre part, la création d'une OAP « rue de la gare » dans le hameau du Goulet sur la commune de Saint-Pierre-la-Garenne, dont l'objet est de permettre la construction de huit logements (p. 45 et suivantes de la notice de présentation).

## 4 Analyse du projet de modification n° 4 du PLUi valant SCoT

### Qualité du dossier et de la démarche d'évaluation environnementale

Le dossier transmis à l'autorité environnementale comprend une notice de présentation de la modification du PLUi valant SCoT, une notice d'actualisation de l'évaluation environnementale des évolutions envisagées comportant une courte étude d'incidences Natura 2000 est conclue par un bref résumé non technique, le bilan de la concertation conduite ainsi que le rapport de présentation actualisé du PLUi valant SCoT.

Les documents présentés sont globalement de bonne qualité rédactionnelle et bien illustrés. Les modifications apportées au PLUi valant SCoT, relativement nombreuses, sont clairement expliquées. Elles comportent des évolutions du règlement écrit et graphique notamment pour « faciliter l'application [...] du règlement » et pour l'adapter aux projets locaux déjà identifiés : création d'un secteur AI (Stecal) en zone agricole, réduction de zones urbaines ou à urbaniser (U et AU) au profit des zones agricole (A) et naturelle (N), création de secteurs à protéger en raison de la présence d'éléments de paysages naturels ou bâtis à préserver (au titre des articles L. 151-19 et L. 151-23 du code de l'urbanisme), création d'un espace boisé classé (au titre de l'article L. 113-1 du code de l'urbanisme). Deux OAP sont également supprimées (les secteurs étant urbanisés, le règlement écrit et graphique du PLUi valant SCoT s'appliquera désormais directement), une OAP est créée (OAP rue de la gare dans le hameau du Goulet sur la commune de Saint-Pierre-la-Garenne) tandis que d'autres OAP sont adaptées ou réduites.

La notice d'évaluation environnementale est dans l'ensemble proportionnée aux enjeux du projet de modification n° 4 du PLUi valant SCoT, les évolutions du document d'urbanisme envisagées ayant, dans leur ensemble, des impacts limités, neutres ou positifs sur l'environnement. Toutefois, l'évaluation environnementale nécessite d'être complétée en ce qui concerne la création d'une OAP dans le hameau du Goulet sur la commune de Saint-Pierre-la-Garenne et la création d'un Stecal dans le hameau Bihobert sur la commune de Saint-Julien-de-la-Liègue, susceptibles d'avoir des incidences significatives sur l'environnement et la santé humaine.

### Création d'une OAP dans le hameau du Goulet sur la commune de Saint-Pierre-la-Garenne

Le projet de modification n° 4 du PLUi valant SCoT prévoit la création d'une OAP dans le hameau du Goulet sur la commune de Saint-Pierre-la-Garenne, afin de permettre d'encadrer, sur une superficie d'environ 1,2 hectare (ha), la réalisation d'un projet de huit logements, situé à proximité immédiate de la route départementale (RD) 6015 et de la ligne ferroviaire Paris-Le Havre, en partie en zone jaune du plan de prévention des risques d'inondation (PPRI) de la Seine euroise (secteurs soumis à un aléa fort d'inondation par remontée de nappe).

Avis délégué de la MRAe Normandie n° 2024-5518 en date du 29 octobre 2024

Modification n° 4 du PLUi valant SCoT de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine portée par la nouvelle communauté d'agglomération Seine-Eure (27)

L'actualisation de l'évaluation environnementale du PLUi-SCoT concernant la création de cette OAP se limite à présenter un tableau synthétique de ses incidences, des mesures prévues et de l'impact résiduel sur les différentes thématiques environnementales (notice de l'évaluation environnementale p. 8). En ce qui concerne les enjeux liés à la consommation d'espace et aux nuisances sonores, l'impact résiduel est qualifié de modéré (avec une erreur dans le code couleur concernant les nuisances sonores, qui fait apparaître cette qualification dans la couleur réservée à un impact nul ou positif), et pour le risque d'inondation, cet impact est qualifié de négligeable.

Pour l'autorité environnementale, ces appréciations synthétiques nécessitent d'être mieux étayées s'agissant en particulier des nuisances sonores (bruits routier et ferroviaire) auxquelles seront susceptibles d'être exposées les futures populations résidentes, et du risque d'inondation. Les niveaux d'exposition aux bruits doivent notamment être évalués, et des mesures adaptées doivent être prévues, dans le champ de compétence du PLUi-SCoT, pour les éviter ou les réduire, au-delà du seul respect des normes réglementaires d'isolation phonique. De même, les risques d'inondation doivent être précisément évalués, et les mesures adaptées et proportionnées doivent être prévues pour assurer la sécurité des biens et des personnes.

L'autorité environnementale rappelle que l'Organisation mondiale de la santé (OMS) a défini les seuils à partir desquels le bruit provoque des effets sanitaires (forte gêne, impacts sur le sommeil, augmentation du risque de maladies cardiovasculaires), soit, pour le bruit du trafic routier, 53 dB(A) le jour et 45 dB(A) la nuit à l'extérieur de l'habitat, et pour le bruit ferroviaire, 54 dB(A) le jour et 44 dB(A) la nuit. La communauté d'agglomération est donc invitée à prévoir des dispositions garantissant que le projet résidentiel rendu possible par la modification du PLUi-SCoT permettront, dans toute la mesure du possible, de respecter ces seuils, y compris fenêtres ouvertes et dans les espaces de vie extérieurs.

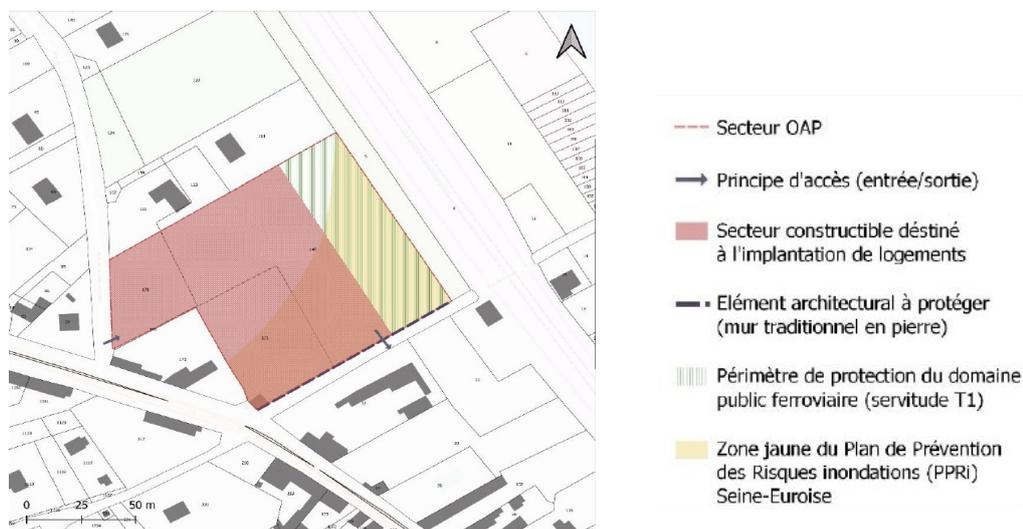


Schéma de principe de l'OAP de la gare à Saint-Pierre-la-Garenne dans le projet de PLUi-SCoT (source : notice de présentation p. 50)

**L'autorité environnementale recommande d'évaluer plus rigoureusement les impacts environnementaux et sanitaires du projet de logements rendu possible par la création de l'OAP rue de la gare dans le hameau du Goulet sur la commune de Saint-Pierre-la-Garenne, au regard notamment de l'exposition des populations au bruit routier et ferroviaire et au risque d'inondation, et de définir des mesures pour éviter ou réduire cette exposition par référence, en ce qui concerne le bruit, aux seuils recommandés par**

Avis délégué de la MRAe Normandie n° 2024-5518 en date du 29 octobre 2024

Modification n° 4 du PLUi valant SCoT de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine portée par la nouvelle communauté d'agglomération Seine-Eure (27)

***l'Organisation mondiale de la santé (OMS) à l'extérieur de l'habitat. Elle recommande également d'évaluer précisément les risques d'inondation et de prévoir, dans le PLUi-SCoT modifié, les mesures adaptées et proportionnées afin d'assurer la sécurité des biens et des personnes.***

### Création d'un Stecal dans le hameau Bihobert sur la commune de Saint-Julien-de-la-Liègue

Le projet de modification n° 4 du PLUi valant SCoT prévoit la création d'un Stecal dans le hameau Bihobert, sur la commune de Saint-Julien-de-la-Liègue. Cette création se traduit par l'identification d'un secteur spécifique AI pour lequel le projet de règlement écrit du projet de PLUi modifié indique qu'il permettra « *l'évolution des bâtiments existants sous réserve de ne pas porter atteinte à la préservation des sols agricoles et sylvicoles et à la sauvegarde des espaces naturels.* ». Selon le dossier, ce Stecal a vocation à accueillir des constructions « *liées directement au fonctionnement d'une activité de tourisme ou de loisirs* » (p. 34 de la notice de présentation).

Ce projet d'aménagement fait suite à la modification n° 3, qui avait identifié, par un étoilage dans le règlement graphique, les douze bâtiments composant l'ancien corps de ferme situé dans le hameau Bihobert. Selon la communauté d'agglomération, la réhabilitation de ces bâtiments en ruine induira une artificialisation faible car « *seuls les changements de destination, réhabilitation et rénovation des bâtiments existants sont autorisés, ainsi que l'extension de bâtiments d'habitations existants et leurs annexes sous condition d'être prioritairement liés à une activité de tourisme et/ou de loisirs et sous réserve d'une bonne insertion architecturale dans l'environnement et de leur compatibilité avec le maintien du caractère agricole de la zone. En zone AI, les règles d'emprise au sol, d'extension et d'annexes sont les mêmes qu'en zone A* ». Cependant, le dossier ne précise pas la superficie du Stecal, et ne présente aucune indication sur les projets de constructions ou d'extensions envisagés justifiant l'évolution du PLUi. Pour l'autorité environnementale, l'évaluation environnementale doit démontrer que l'évolution du document d'urbanisme envisagée pour permettre ces aménagements n'est pas de nature à générer des incidences significatives sur l'environnement et la santé humaine au regard de la sensibilité de la zone, identifiée en tant que corridor écologique de la trame verte et bleue dans le schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sraddet)<sup>3</sup> de Normandie, et d'autres enjeux à prendre en compte (augmentation du trafic routier, conflits d'usage, alimentation en eau potable, gestion des eaux usées et pluviales, pollution lumineuse, nuisances sonores, etc.).

*extrait du plan de zonage page suivante*

---

<sup>3</sup> Prévu par la loi NOTRe (loi sur la nouvelle organisation territoriale de la République du 7 août 2015), le Sraddet fusionne plusieurs documents sectoriels ou schémas existants : schéma régional d'aménagement et de développement durable du territoire (SRADDT), plan régional de prévention et de gestion des déchets (PRPGD), schéma régional de l'intermodalité (SRI), schéma régional de cohérence écologique (SRCE) et schéma régional climat-air-énergie (SRCAE). Le Sraddet de Normandie, tel qu'issu de sa dernière modification en date, a été adopté par le Conseil régional le 25 mars 2024 et approuvé par le préfet de la région Normandie le 28 mai 2024.

Avis délégué de la MRAe Normandie n° 2024-5518 en date du 29 octobre 2024

Modification n° 4 du PLUi valant SCoT de l'ancienne communauté de communes Eure-Madrie-Seine portée par la nouvelle communauté d'agglomération Seine-Eure (27)



Extrait du plan de zonage du PLUi-SCoT en vigueur  
(source : notice de présentation p. 34)



Extrait du plan de zonage du projet de PLUi-SCoT modifié  
(source : notice de présentation p. 34)

**L'autorité environnementale recommande de préciser la surface du Stecal envisagé dans le hameau de Bihobert sur la commune de Saint-Julien-de-la-Liègue et d'évaluer les impacts environnementaux et sanitaires de l'activité de tourisme et de loisirs permise par l'évolution du document d'urbanisme présentée.**